

Către: Parlamentul României

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piața de capital a Senatului

În atenția domnului Președinte - Senator Gabriela Horga

Comisia pentru buget, finanțe și bănci a Camerei Deputaților

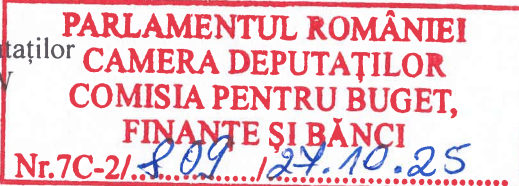
În atenția domnului Președinte - Deputat Bogdan Iulian HUȚUCĂ

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială a Senatului

În atenția domnului Președinte - Marius Humelnicu

Comisia pentru muncă și protecție socială – Camera Deputaților

În atenția domnului Președinte – Deputat Adrian SOLOMON



Obiect: Înaintarea Raportului Autorității de Supraveghere Financiară întocmit în temeiul art. 1 alin. (1) și (8) din Legea nr. 145/2025 privind eficientizarea activității unor autorități administrative autonome

Stimată Doamnă Președinte,

Stimate Domnule Președinte,



În conformitate cu dispozițiile art. 1 alin. (1) și (8) din Legea nr. 145/2025 privind eficientizarea activității unor autorități administrative autonome, **Autoritatea de Supraveghere Financiară transmite Raportul privind măsurile întreprinse pentru aplicarea dispozițiilor Legii nr. 145/2025 privind eficientizarea activității unor autorități administrative autonome.**

Documentul conține prezentarea principalelor elemente ale analizei funcționale a structurii organizatorice A.S.F., măsurile ce urmează să fie implementate pentru conformarea la reducerile de posturi prevăzute de lege, respectarea normativului de personal stabilit prin Legea nr. 296/2023, evaluarea impactului bugetar și a măsurilor de protecție aplicate personalului afectat.

Raportul este înaintat comisiilor reunite, în vederea exercitării atribuțiilor de control parlamentar asupra modului de implementare a dispozițiilor Legii nr. 145/2025.

Vă asigurăm de întreaga disponibilitate a Autorității de Supraveghere Financiară pentru a furniza informații suplimentare, la solicitarea Comisiilor, precum și pentru participarea reprezentanților A.S.F. la lucrările de prezentare și dezbateră a raportului.

Anexă: Raportul A.S.F. privind măsurile întreprinse pentru aplicarea dispozițiilor Legii nr. 145/2025 privind eficientizarea activității unor autorități administrative autonome

Cu deosebită considerație,

Președinte A.S.F.,

Alexandru PETRESCU



AUTORITATEA DE SUPRAVEGHERE FINANCIARĂ			
PREȘEDINTE			
Nr. INTRARE	P	20.30	
IESIRE			
Ziua	27	Luna	10
		Anul	2025

RAPORTUL
Autorității de Supraveghere Financiară

privind măsurile întreprinse pentru aplicarea dispozițiilor Legii nr.
145/2025 privind eficientizarea activității unor autorități administrative
autonome

1. Contextul și temeiul reformei instituționale a A.S.F.

Procesul de reformă a Autorității de Supraveghere Financiară (denumită în continuare și A.S.F.) se înscrie în direcția generală stabilită prin Legea nr. 145/2025 *privind eficientizarea activității unor autorități administrative autonome*, care are ca obiectiv consolidarea capacității instituționale și optimizarea utilizării resurselor publice.

În perioada 2023–2025, A.S.F. a implementat o serie de măsuri structurale și funcționale menite să asigure alinierea instituției la standardele Uniunii Europene și OCDE, menținând în același timp independența operațională prevăzută de legislația națională și europeană.

Reforma s-a desfășurat într-un context economic și legislativ marcat de:

- extinderea competențelor A.S.F. prin implementarea cadrului MiCA¹, DORA², ESG³ și AMLA⁴,
- presiunile bugetare și reducerile de personal impuse prin Legea nr. 296/2023 *privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare*,
- necesitatea de a răspunde noilor cerințe de transparență, digitalizare și supraveghere integrată.

Pentru aplicarea Legii nr. 145/2025, A.S.F. este obligată să inițieze o serie de măsuri ce vor avea drept consecință restructurarea organigramei, afectarea proceselor interne și redefinirea funcțiilor-cheie de supraveghere, cu un preconizat impact negativ asupra menținerii la un înalt standard de calitate a realizării atribuțiilor esențiale, respectiv de reglementare, supraveghere și control a piețelor financiare nebancare, în contextul noilor provocări tehnologice și de reglementare.

Prezentul raport are ca scop evidențierea rezultatelor concrete ale reformei, a măsurilor adoptate pentru respectarea cerințelor legale și a modului în care A.S.F. și-a menținut capacitatea de reglementare și supraveghere în beneficiul stabilității piețelor financiare nebancare din România.

Raportul este întocmit în temeiul art. 1 alin. (1) și (2) din Legea nr. 145/2025, potrivit căreia autoritățile administrative autonome prevăzute în anexele legii au obligația să efectueze o analiză a activității proprii, a structurii organizatorice și a resurselor umane, și să elaboreze și să transmită Guvernului și Parlamentului un raport privind modul de aplicare a măsurilor de

¹ MiCA (Markets in Crypto-Assets - Regulamentul (UE) 2023/1114) – vizează reglementarea piețelor de cryptoactive, regulamentul având aplicabilitate directă în toate statele membre ale UE.

² DORA (Digital Operational Resilience Act - Regulamentul (UE) 2022/2554) - vizează reglementarea asigurării rezilienței operaționale digitale a instituțiilor financiare și a piețelor financiare, prin standarde stricte privind securitatea IT și gestionarea riscurilor cibernetice.

³ ESG (Environmental, Social, and Governance) – pachet legislative compus din mai multe directive și regulamente menite să promoveze sustenabilitatea și transparența în afaceri, investiții și raportare non-financiară.

⁴ Pachetul UE AML – un pachet comprehensiv în domeniul prevenirii și combaterii spălării banilor și finanțării terorismului, format dintr-o Directivă și trei Regulamente europene de directă aplicare (inclusiv cel care reglementează transferul de cryptoactive). Se înființează o autoritate europeană nouă – AMLA, care va prelua întreaga funcție AML la nivel european.

reorganizare, eficientizare și reducere a cheltuielilor. A.S.F. are obligația de a demonstra respectarea principiilor de eficiență, transparență și proporționalitate, fără afectarea independenței operaționale conferite de legislația europeană.

2. Istoricul și misiunea Autorității de Supraveghere Financiară

Autoritatea de Supraveghere Financiară a fost înființată în anul 2013, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93/2012, aprobată prin Legea nr. 113/2013, prin fuziunea celor trei foste autorități de reglementare din domeniul financiar nebancar:

- Comisia de Supraveghere a Asigurărilor (CSA),
- Comisia Națională a Valorilor Mobiliare (CNVM),
- Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private (CSSPP).

Această reorganizare a avut drept scop consolidarea capacității de supraveghere a piețelor financiare nebancare și alinierea cadrului național la cerințele Uniunii Europene privind stabilitatea financiară, transparența și protecția consumatorilor.

Începând cu anul 2017, A.S.F. este membru al Comitetului Național pentru Supravegherea Macroprudențială (CNSM), asumându-și un rol esențial în monitorizarea riscurilor sistemice și în menținerea stabilității financiare la nivel național.

Din 2020 până în 2025, activitatea instituției a evoluat într-un context complex, marcat de extinderea competențelor și de adoptarea de noi standarde europene, precum MiCA, DORA, ESG, AMLA și pachetul privind piețele de capital (ESAP⁵).

Misiunea A.S.F. este de a asigura funcționarea corectă, stabilă și transparentă a piețelor financiare nebancare din România – respectiv piața de capital, sectorul asigurărilor și sistemul de pensii private – în beneficiul economiei și al consumatorilor.

Pentru îndeplinirea acestei misiuni, A.S.F.:

- elaborează și aplică reglementări în concordanță cu legislația națională și europeană;
- autorizează, supraveghează și controlează entitățile reglementate (asigurători, intermediari, fonduri de pensii, societăți de investiții);
- gestionează riscurile sistemice și sprijină stabilitatea financiară printr-o supraveghere prudențială activă;
- protejează interesele consumatorilor prin educație financiară și prin soluționarea petițiilor și disputelor;
- promovează inovația, digitalizarea și sustenabilitatea în sectorul financiar nebancar.

⁵ ESAP (European Single Access Point) - este o infrastructură paneuropeană masivă de date financiare și non-financiare, iar A.S.F. va trebui să adapteze sistemele proprii pentru interoperabilitate, calitate și standardizare a datelor. Este un proiect cu impact pe termen lung și resurse greu de anticipat, dar absolut necesar pentru integrarea financiară europeană.

A.S.F. reprezintă un pilon central al stabilității financiare din România și un partener activ în rețelele europene de supraveghere – ESMA, EIOPA și EBA – având o contribuție majoră în anul 2025, la implementarea standardelor comune ale Uniunii Europene și la pregătirea aderării României la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE).

Prin rolul său, A.S.F. acționează nu doar ca autoritate de control, dar mai cu seamă ca un garant al credibilității și integrității piețelor financiare nebancare, asigurând protecția economiilor populației și un cadru competitiv și predictibil pentru investiții.

3. Situația actuală a A.S.F.

3.1. Evoluția personalului

În perioada 01.01.2023–01.01.2025, numărul total de angajați ai A.S.F. a scăzut de la 535 la 503, ca urmare a aplicării Legii nr. 296/2023 și a ordonanțelor succesive privind limitarea angajărilor și reducerea funcțiilor de conducere.

Numărul total de posturi a fost redus de la 599 în 2023 la 544 în prezent, iar funcțiile de conducere au fost diminuate cu 18 %, de la 66 la 54.

Această reducere s-a produs într-un context de extindere a atribuțiilor instituției (supravegherea criptoactivelor, aplicarea MiCA, DORA, AMLA, DLT și a pachetului ESG), ceea ce a condus la un deficit de personal în structurile cheie.

Totodată, subliniem faptul că în perioada 2020-prezent au încetat activitatea din cadrul Autorității de Supraveghere Financiară un număr de 120 de salariați, contribuind astfel la creșterea deficitului de personal.

Menționăm faptul că majoritatea salariaților ale căror contracte individuale de muncă au încetat și-au continuat activitatea profesională în rândul entităților din piața financiară.

3.2. Evoluția cheltuielilor de personal

Cheltuielile salariale au scăzut cu aproximativ 12 % în 2024, comparativ cu 2023, ca urmare a eliminării bonificațiilor odată cu expirarea Contractului colectiv de muncă.

Ponderea cheltuielilor de personal în total cheltuieli s-a redus de la 82 % (în 2021) la circa 60 % (în 2024), în paralel cu creșterea contribuțiilor impuse de Legea 296/2023 (taxa specială de 33 %/80 % din excedentul bugetar).

Această diminuare a resurselor a afectat capacitatea A.S.F. de a reține personal cu expertiză tehnică și financiară ridicată.

4. Obligațiile A.S.F. în temeiul Legii nr. 145/2025

În temeiul dispozițiilor Legii nr. 145/2025, Autoritatea de Supraveghere Financiară are următoarele **obligații legale specifice**:

1. **Efectuarea unei analize funcționale detaliate** asupra structurii organizatorice existente, în scopul identificării:

- suprapunerilor de atribuții,
- redundanțelor funcționale,
- compartimentelor cu o contribuție redusă la îndeplinirea obiectivelor instituționale.

Analiza funcțională reprezintă baza pentru reducerea numărului de posturi și pentru elaborarea noii organigrame.

2. **Reproiectarea organigramei A.S.F.**, cu reducerea a **10% din posturile de specialitate și 30% din posturile-suport** (administrative, logistice, operaționale), față de situația existentă la data de 1 ianuarie 2025.

3. **Respectarea normativului de personal și a regulilor prevăzute la art. XLVII alin. (4) din Legea nr. 296/2023**, privind sustenabilitatea fiscal-bugetară, precum și a următoarelor **criterii obligatorii**:

a) numărul total al posturilor-suport nu poate depăși **20% din numărul total de posturi** din organigramă;

b) este interzisă includerea în structura organizatorică a unor posturi care **nu au corespondent în Clasificarea ocupațiilor din România (COR)**;

c) atribuțiile directorilor generali **nu pot dubla** activitățile vicepreședinților A.S.F.

4. **Elaborarea și aprobarea noilor documente organizaționale** – organigramă, regulament de organizare și funcționare, stat de funcții, grilă de salarizare – în conformitate cu criteriile legale, în termenele stabilite de lege.

5. **Personalul cu funcții de conducere**, eliberat din funcția de conducere deținută, ca urmare a reorganizării, beneficiază de drepturile prevăzute de lege. Crearea unor noi posturi în temeiul art. 1 alin.(7) se va face cu respectarea criteriilor generale prevăzute la art. 1 alin. (5) din Legea nr.145/2025 și a dispozițiilor legale aplicabile.

6. **Raportarea către Parlament și Guvern**, până la termenele stabilite de lege, a modului de implementare a reorganizării, a impactului asupra bugetului, resurselor umane și a îndeplinirii atribuțiilor de supraveghere.

7. **Asigurarea transparenței instituționale** prin publicarea pe site-ul A.S.F. a organigramei aprobate, a nivelului remunerațiilor și indemnizațiilor totale aferente calității de membru al Consiliului și a grilelor de salarizare ale personalului, conform art. 2 alin. (1) din Legea nr. 145/2025.

5. Implementarea obligațiilor de către A.S.F.

A.S.F. a derulat în trimestrul al III-lea al anului curent o analiză funcțională aprofundată a structurii organizatorice, conform art. 1 alin. (4) din lege, pentru identificarea suprapunerilor de atribuții, a activităților redundante și a compartimentelor cu contribuție redusă. Astfel, se are în vedere implementarea unui model organizatoric bazat pe digitalizare și supraveghere integrată, urmărindu-se îndeplinirea obligațiilor prevăzute de Legea nr. 145/2025, după cum urmează:

1. Pe baza **analizei funcționale**, se va elabora o nouă organigramă și un nou stat de funcții, respectând normativul de personal prevăzut de Legea nr. 296/2023 și criteriile prevăzute în art. 1 alin. (5) din Legea nr. 145/2025. Proiectul va fi finalizat până la sfârșitul anului 2025 și implementat începând cu data de 1 ianuarie 2026.

2. Reproiectarea organigramei A.S.F.

Pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 145/2025 privind eficientizarea activității unor autorități administrative autonome și pentru respectarea scăderilor procentuale prevăzute de aceasta, la nivelul A.S.F. estimăm o reducere de aproximativ 80 posturi, astfel că din numărul total de 544 posturi la 01.01.2025, la nivelul A.S.F. vor fi la data de 01.01.2026, 464 posturi.

Aproximativ **35 de posturi vor fi reduse ca urmare a aplicării procentului de 30% structurilor suport** din cadrul autorității, precum și aproximativ **45 de posturi ca urmare a aplicării procentului de 10% pentru structurile de specialitate** din cadrul A.S.F., rezultând o reducere de **aproximativ 80 de posturi**, din numărul total de 544 posturi.

Astfel, din numărul total de 503 salariați la 01.01.2025, prin aplicarea dispozițiilor legale, la data de 01.01.2026 autoritatea va avea un număr de 464 salariați, rezultând o potențială reducere cu 39 de salariați a personalului încadrat în structurile A.S.F..

Conformarea la rigorile prevederilor legale mai sus amintite va afecta direct structura organizatorică a A.S.F., context în care vor avea loc comasări ale mai multor servicii atât din zona structurilor de specialitate precum și a celor suport, având ca efect desființarea acestora. De asemenea o serie de servicii independente aflate în subordinea directă a președintelui A.S.F. se vor transforma în compartimente. Toate aceste măsuri vor duce la desființarea a aproximativ 10 servicii.

Pentru conformare la cerințele legale, vor fi realizate:

- reorganizarea **direcțiilor generale în structuri de specialitate**, în subordinea președintelui, respectiv a vicepreședinților celor 3 sectoare, cu atribuții specifice;
- **comasări de servicii și reorganizări interne** în cadrul direcțiilor de specialitate;
- **transformarea unor servicii independente** din subordinea directă a conducerii A.S.F. în **compartimente**;
- **desființarea a aproximativ 10 servicii**.

Noua organigramă a A.S.F. va fi configurată pe structuri de specialitate și structuri suport, prin gruparea în direcții, servicii și compartimente, conform prevederilor Legii nr. 145/2025 și a normativului de personal aplicabil.

3. Respectarea normativului de personal și a regulilor prevăzute la art. XLVII alin. (4) din Legea nr. 296/2023, privind sustenabilitatea fiscal-bugetară, precum și a următoarelor criterii obligatorii:

a) în prezent, ponderea posturilor din cadrul structurilor suport este de aproximativ 25%. Ulterior punerii în acord cu prevederile legii anterior menționate, **structurile suport vor reprezenta aproximativ 18%;**

b) în structura organizatorică a A.S.F. toate posturile au corespondent în Clasificarea ocupațiilor din România (COR);

c) în ceea ce privește funcțiile de conducere (director general) acestea vor fi afectate în contextul redefinirii atribuțiilor acestora, precum și a necesității respectării normativului de personal.

4. Pentru respectarea condiționalităților impuse de art. 1 alin. (8) din Legea 145/2025 „...o grilă de salarizare care să prevadă o reducere de 30% a nivelului salariilor de bază și/sau indemnizațiilor personalului în statele de funcții la data de 1 iulie 2025” prin Hotărâre a Consiliului A.S.F., se va opera o scădere a nivelului grilei de salarizare, prin reducerea nivelului maxim și a nivelului minim ale acesteia, cu stabilirea salariilor de bază și/sau indemnizațiilor între noile limite, astfel cum acestea au fost reduse.

Aceste reduceri vor genera o diminuare a anvelopei salariale anuale cu cca. 46 mil. lei, repartizată astfel:

- reducerea fondului aferent salariilor nete cu cca. 27 mil. lei;
- reducerea fondului aferent impozitelor, contribuțiilor aferente salariilor cu cca. 19 mil. lei.

De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 1 alin. (9) din Legea 145/2025 „Începând cu data la care vor intra în vigoare noile organigrame, dar nu mai târziu de 1 ianuarie 2026,...membrii Consiliului Autorității de Supraveghere Financiară,...nivelul brut al salariului/remunerației/ indemnizației, după caz, se reduce cu 30% față de nivelul înregistrat în luna iulie 2025”, prin Hotărâre a Consiliului A.S.F., se va opera **o reducere cu 30% a indemnizațiilor brute lunare ale membrilor Consiliului A.S.F. începând cu data de 01.01.2026.**

5. În aplicarea art. 1 alin. (6) și art. 2 alin. (6) la nivelul autorității este în curs de elaborare o procedură internă de aplicare a criteriilor minime, cu consultarea reprezentanților salariaților, pentru a asigura transparența și echitatea procesului de reorganizare. A.S.F. identifică posturile compatibile, informează personalul afectat și aplică principiile de echitate și protecție a drepturilor angajaților.

Pentru aplicarea măsurilor prevăzute de lege și pentru diminuarea impactului asupra salariaților ce urmează a fi afectați de disponibilizări, în cadrul autorității vor fi întreprinse o serie de măsuri, respectiv:

- încetarea contractelor individuale de muncă pentru salariații care cumulează pensia cu salariul;
- încetarea detașărilor;
- disponibilizarea salariaților ale căror posturi au fost desființate, ca urmare a aplicării procentelor de reducere prevăzute de lege, și pentru care nu au fost identificate posturi compatibile cu studiile și experiența profesională.

Aceste măsuri sunt luate în calcul pentru evitarea și/sau restrângerea pe cât posibil a conflictelor de muncă și a proceselor în instanță ale salariaților disponibilizați.

6. Pentru respectarea obligațiilor de transparență, A.S.F. va publica pe site-ul propriu organigrama aprobată, structura direcțiilor, nivelurile de remunerație și grilele de salarizare.

6. Concluzii

Procesul de reorganizare a Autorității de Supraveghere Financiară se desfășoară în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 145/2025.

Deși legiuitorul definește, ca obiectiv al legii, eficientizarea activității autorităților administrative autonome, aplicarea rigorilor impuse de Legea nr. 145/2025, afectează direct capacitatea A.S.F. de a-și îndeplini obligațiile rezultate din legea de organizare și funcționare, creează dificultăți majore în păstrarea personalului de specialitate, precum și în atragerea de noi specialiști, în contextul sporirii competențelor A.S.F. rezultate din adoptarea la nivel național a noului cadru legislativ european.

A.S.F. a demarat implementarea tuturor măsurilor prevăzute de lege, pe baza unei **analize funcționale riguroase**, care vizează reducerea posturilor suport și a funcțiilor de conducere, consolidarea direcțiilor de specialitate și creșterea eficienței proceselor decizionale.

Reorganizarea are loc într-un context în care instituția a cunoscut, în perioada 2023–2025, **o extindere semnificativă a competențelor**, ca urmare a implementării reglementărilor europene **MiCA, DORA, ESG, AMLA** și a pachetului privind **Piețele de Capital (ESAP)**.

A.S.F. își adaptează structura și procesele interne pentru a face față noilor responsabilități ce presupun autorizarea emitenților/furnizarea de servicii de criptoactive, verificarea conformității cu cerințele de guvernanță și protecția consumatorilor, monitorizarea activității desfășurate pentru prevenirea abuzurilor de piață și a riscurilor sistemice, verificarea cerințelor de transparență, aplicarea de sancțiuni, cooperarea internațională și activități de educare a consumatorilor cu privire la riscurile asociate criptoactivelor, precum și pentru a asigura **convergența cu standardele Uniunii Europene și ale OCDE**.

Prin măsurile adoptate, A.S.F. urmărește:

- creșterea gradului de **eficiență operațională și digitalizare** a activităților interne;

- **optimizarea resurselor umane** prin redistribuire și reîncadrare, în conformitate cu principiile legii;
- **menținerea stabilității piețelor financiare nebancare** și a încrederii publicului în instituțiile supravegheate;
- **reducerea cheltuielilor administrative** și asigurarea sustenabilității bugetare pe termen lung;
- **întărirea guvernantei instituționale** și a mecanismelor de transparență decizională.

În baza principiilor de **legalitate, proporționalitate și transparență**, Autoritatea de Supraveghere Financiară își menține angajamentul de a finaliza procesul de reorganizare până la data de **1 ianuarie 2026**, asigurând continuitatea activităților esențiale și protecția intereselor consumatorilor.

În acest context, trebuie menționat faptul că impactul prevederilor legale afectează rolul A.S.F. de **pilon al stabilității financiare și al credibilității piețelor nebancare din România**, precum și modul în care autoritatea contribuie la obiectivele de sustenabilitate fiscală, integrare europeană și pregătirea aderării României la OCDE.

Președinte
Alexandru PETRESCU



A circular official stamp of the Autoritatea de Supraveghere Financiară (ASF) România. The stamp contains the text "AUTORITATEA DE SUPRAVEGHERE FINANCIARĂ" around the top and "ROMÂNIA" around the bottom, with "ASF" in the center. A handwritten signature in blue ink is written over the stamp.