

GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ **pentru aprobarea și finanțarea Programului național pentru dezvoltarea** **producției interne de produse și materiale de construcții**

Având în vedere obiectivul fundamental din Programul de guvernare 2023-2024 de intensificare a investițiilor publice și de absorbție a fondurilor europene alocate României prin Cadrul financiar 2021-2027 și prin Mecanismul de Redresare și Reziliență,

Luând în considerare importanța deosebită a sectorului de construcții în punerea în operă a proiectelor de investiții și în asigurarea unei creșteri economice ridicate și sustenabile, sector care contribuie din ce în ce mai mult la crearea produsului intern brut,

Ținând cont că efectul de propagare în economie și cu deosebire în activitățile industriale care asigură bunuri intermediare și materiale de construcții nu s-a reflectat în mod corespunzător în producția internă, cererea internă suplimentară fiind acoperită cu preponderență de import,

În condițiile în care în anul 2022 valoarea adăugată brută din construcții s-a majorat cu 11,2%, în cazul ramurilor industriale care asigură 41% din consumul intermediar al construcțiilor, respectiv „Fabricarea altor produse din minerale nemetalice” și „Industria metalurgică”, importul acoperă circa jumătate din cererea internă de astfel de produse, din care cauză cifra de afaceri din cele două ramuri a fost în scădere în anul 2022,

În circumstanțele excepționale actuale de manifestare internă și internațională a unor crize multiple, generate, în principal, de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, întreprinderile producătoare de materiale de construcții se confruntă cu majorări semnificative de costuri ce afectează performanțele acestora și posibilitățile de creditare pentru creșterea producției în raport cu necesitățile sectorului de construcții, cu impact direct în majorarea importurilor și a deficitului comercial,

Având în vedere de asemenea că o viitoare implicare a constructorilor români în refacerea clădirilor și infrastructurii din Ucraina ar fi mult mai benefică dacă s-ar baza pe produse și materiale de construcții din producție internă și nu din import,

Considerând că elementele situației de criză actuale precum și deficitul comercial extrem de ridicat din domeniul materialelor de construcții conturează o situație excepțională, se impune luarea unor măsuri urgente care să vizeze stimularea producției interne de produse și materiale de construcții atât prin sprijinirea investițiilor cât și prin accesul la garantare și creditare a investitorilor,

În lipsa adoptării Programului național pentru dezvoltarea producției interne de produse și materiale de construcții, care se propune prin prezenta ordonanță de urgență, investițiile asumate prin Programul de guvernare, pentru care există fonduri publice și fonduri europene nerambursabile, ar fi în pericol să nu fie realizate, iar deficitul comercial al României generat de creșterea volumului de lucrări de construcții ar deveni nesustenabil,

Este necesar ca statul să ia urgent măsuri de natura ajutorului de stat, așa cum se prevede în Programul național pentru dezvoltarea producției interne de materiale de construcții pentru a atenua dezechilibrele macroeconomice și pentru a asigura o creștere economică sustenabilă, care să se reflecte în creșterea locurilor de muncă și în majorarea veniturilor populației,

Având în vedere faptul că elementele sus-menționate vizează interesul public și strategic, fiind o prioritate a Programului de guvernare și constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art.115, alin (4) din Constituția României, republicată,
Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență

Art.1.

(1) Se aprobă Programul național pentru dezvoltarea producției interne de produse și materiale de construcții „CONSTRUCTPLUS”, denumit în continuare Programul, având ca obiect susținerea financiară a investițiilor private pentru înființarea și/sau dezvoltarea capacităților de producție pentru produse și materiale de construcții.

(2) Schema de ajutor de stat propusă prin Program are în vedere dezvoltarea regională și se elaborează în baza Regulamentului UE nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea art.107 și 108 din tratat, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 187 din 26 iunie, cu modificările și completările ulterioare.

Art.2.

(1) Obiectivele Programului pentru care se asigură facilitățile financiare sunt următoarele:

- a) reducerea deficitului comercial provenit din importul de materiale de construcții;
- b) stimularea investițiilor în județele mai puțin dezvoltate;
- c) creșterea producției interne de produse și materiale de construcții.

(2) Prin Program, în vederea îndeplinirii obiectivelor prevăzute la alin. (1), se finanțează următoarele tipuri de investiții:

a) investițiile în active corporale și necorporale legate de demararea unei noi unități sau de diversificarea sau amplificarea activității unei unități de profil existentă, inclusiv achiziția de brevete, licențe și alte drepturi de proprietate intelectuală în scopul creșterii calității producției interne de produse și materiale de construcții, ca premisă pentru creșterea oportunităților de export.

b) investiție inițială pentru o nouă activitate economică circumscrisă obiectivelor Programului;

Art.3.

(1) Susținerea financiară a categoriilor de investiții prevăzute la alin (2) de la art. 2 constă atât dintr-un ajutor regional nerambursabil cât și din garantarea de către stat a unei părți din creditul utilizat de către investitor.

(2) În cazul în care diferența din valoarea investiției neacoperită de ajutorul de stat nerambursabil se realizează prin creditare, statul garantează în proporție de 80% creditul utilizat prin Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Intreprinderi Mici și Mijlocii (FNGCIMM) și prin Fondul Român de Contragarantare (FRC), exceptând dobânzile, comisioanele și spezele bancare.

(3) Ajutorul de stat nerambursabil este de maxim 50 milioane de euro, dar nu mai mult de 75% din valoarea investiției, la care se adaugă valoarea ajutorului acordat potrivit alin (2) și fără a depăși intensitatea maximă a ajutoarelor de stat conform Hărții Ajutoarelor Regionale pentru România aferente perioadei 2022-2027.

Art.4.

Beneficiarii sunt persoane juridice de drept privat, respectiv întreprinderi constituite în baza Legii societăților nr. 31/1990 republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Art.5.

(1) Valoarea ajutorului de stat sau după caz a garanției pot fi majorate cu 5-10 puncte procentuale dacă investiția este localizată în mediul rural sau în unul din ultimele 10 județe după PIB/locuitor.

(2) Mecanismul, condițiile de acordare a ajutorului de stat, precum și schema de ajutor de stat pentru ajutorul de stat nerambursabil (granturi) se aprobă prin hotărâre a Guvernului, în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Art.6.

(1) Programul aprobat prin prezenta ordonanță de urgență este un program multianual, respectiv pentru perioada 2023-2027 și este gestionat de Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului.

(2) Acordarea ajutoarelor de stat se realizează cu încadrarea în creditele de angajament și creditele bugetare aprobate prin legile bugetare anuale, prin bugetul Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului.

(3) Suma ce va fi alocată pentru anul 2023 este echivalentul în lei a 150 milioane euro.

Art.7.

Prin derogare de la prevederile art. 4 alin (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările ulterioare, Ministerul Finanțelor este autorizat să mandateze FNGCMM și FRC pentru emiterea de garanții în numele și contul statului, în favoarea băncilor care acordă credite în cadrul Programului.

Art.8.

Plafonul anual al garanțiilor, modalitatea și condițiile de acordare, condițiile de eligibilitate ale băncilor și a persoanelor juridice beneficiare, regulile de gestionare a garanțiilor se stabilesc prin hotărâre de guvern.

Art. 9.

Schema de ajutor de stat va fi comunicată Comisiei Europene prin Consiliul Concurenței.

Art.10.

Prin derogare de la prevederile art. 7 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările și completările ulterioare, schemei de ajutor de stat reglementată prin prezenta ordonanță de urgență nu îi sunt aplicabile prevederile referitoare la elaborarea memorandumului aprobat de Guvern privind oportunitatea promovării și încadrarea în politicile economico-bugetare și financiare ale Guvernului.

PRIM-MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU