



Ministerul Dezvoltării,
Lucrărilor Publice și Administrației

Cabinet ministru
Bd. Libertății nr. 16, sector 5
București. cod postal 050706

T: +40 372 111 506
E-mail: ministru@mdrap.ro
www.mdrap.ro

APROB,

ION-MARCEL CIOLACU
PRIM-MINISTRU

MEMORANDUM

Avizat: MARIAN NEACȘU, VICEPRIM-MINISTRU
MARCEL IOAN BOLOȘ, MINISTRUL FINANTELOR

De la: ADRIAN - IOAN VEȘTEA, MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI

Tema: Aprobarea depășirii limitelor de plăți stabilite în baza art. II alin. (2) din OUG nr. 90/2023 pentru Programul național de construcții de interes public sau social, aprobat prin Ordonanța Guvernului nr. 25/2001.

Aspecte generale:

Intrarea în vigoare a OUG nr. 90/2023 pentru aprobarea unor măsuri de reducere a cheltuielilor bugetare pe anul 2023 în vederea încadrării în ținta de deficit bugetar asumată prin Programul de convergență, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, care prin dispozițiile art. II alin. (2) instituie prevederea prin care, conducătorii autorităților și instituțiilor publice au obligația de a dispune măsurile necesare astfel încât plățile lunare efectuate în perioada noiembrie-decembrie 2023, la cheltuielile de investiții, să fie cel mult la nivelul mediei plăților efectuate în perioada ianuarie-septembrie 2023, în limita bugetului aprobat.

Totodată, același act normativ, prin dispozițiile art. II alin. (4) reglementează că în situații excepționale, temeinic justificate, Guvernul României poate aproba pe bază de memorandum inițiat de ordonatorii principali de credite sau, după caz, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în situația unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, depășirea limitelor de plăți pentru categoriile de cheltuieli de investiții prevăzute la art. 38¹ din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 46 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Necesitatea și oportunitatea memorandumului

Pentru atingerea obiectivelor Programului de guvernare 2023-2024, aprobat prin Hotărârea Parlamentului României nr. 22 din 15 iunie 2023 pentru acordarea încrederii Guvernului, privind finalizarea obiectivelor de investiții incluse în Programul național de construcții de interes public sau social aprobat prin Ordonanța Guvernului nr. 25/2001, cu modificările și completările ulterioare, este necesar să se creeze posibilitatea ca Ministerul Dezvoltării Lucrărilor Publice și Administrației să poată depăși limitele aprobate.

Programului național de construcții de interes public sau social se derulează prin Compania Națională de Investiții “C.N.I.” S.A și este finanțat din surse de la bugetul de stat prin Ministerului Dezvoltării Lucrărilor Publice și Administrației.

Având în vedere faptul că la nivelul Companiei Naționale de Investiții “C.N.I.” S.A sunt gestionate un număr mare de contracte de execuție/proiectare și execuție pentru obiective de investiții care se realizează prin Programul național de construcții de interes public sau social, incluzând obiective de investiții prioritizate la nivel național, că o mare parte dintre acestea se află în stadii avansate de execuție, limitarea plăților în cadrul acestui program ar conduce la neachitarea facturilor aferente situațiilor de lucrări verificate și confirmate la plată și a căror scadență s-a împlinit, și la înregistrarea de arierate și a plății penalităților datorate pentru întârzierea la plată.

În cadrul acestui program se regăsesc obiective de investiții în diverse stadii de execuție, care sunt condiționate de respectarea unor termene, grafice de execuție, dobânzi și penalități de întârziere, în cazul în care plata este amânată.

Limitarea plăților în cadrul acestui program asigură blocarea derulării acestora în perioada următoare, prin neonorarea solicitărilor de transfer înregistrate de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și la Compania Națională de Investiții “C.N.I.” S.A.

În condițiile în care pe perioada verii sunt realizate majoritatea lucrărilor aferente obiectivelor de investiții incluse în program, este necesară asigurarea posibilității efectuării transferului de sume de la bugetul de stat pentru realizarea acestora, susținând eficientizarea și fluiditatea procesului investițional, evitând înregistrarea de arierate și asigurând îndeplinirea angajamentelor pe care statul și le-a asumat, constând în sprijinul acordat autorităților administrației publice locale pentru dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitare și de acces la căile de comunicație și îmbunătățirea condițiilor de viață din comunitățile locale.

În cazul limitării plăților, eforturile susținute ale Guvernului de a realiza investiții publice prin care să se asigure dezvoltarea infrastructurii locale de care să beneficieze cetățenii nu vor avea rezultatul așteptat, beneficiarii fiind în imposibilitatea de a le implementa, finaliza și recepționa investițiile. Aceste măsuri sunt necesare, ținând cont de faptul că în piață au apărut anumite condiții, în urma cărora s-a constatat creșterea prețului materialelor de construcții precum și creșterea prețului pe piețele de energie electrică și gaze naturale, a combustibilului, transporturilor de mărfuri, la nivel internațional, cu impact

direct în producția și distribuția tuturor produselor utilizate în realizarea proiectelor de investiții.

De asemenea, poate interveni blocarea procesului investițional, cu impact major asupra atingerii scopului și indicatorilor programului, datorită restricțiilor de utilizare a sumelor alocate programului și conflictului dintre clauzele din contractele de achiziție publică și standardele de cost stabilite pentru investițiile publice care se realizează prin program, fapt ce impune autorităților administrației publice locale angajarea unor sume mult mai mari din bugetele locale, crescând presiunea asupra acestora, ceea ce schimbă semnificativ cadrul investițional inițial prin asumarea sarcinii implementării investițiilor de către autoritățile administrației publice locale într-o măsură mult mai mare decât cea stabilită inițial de statul român.

Având în vedere cele de mai sus, propunem aprobarea depășirii limitei prevăzute de art. II alin. (2) din OUG nr. 90/2023 pentru Programul național de construcții de interes public sau social, aprobat prin OG nr. 25/2001, în limita sumei de 250.000 mii lei, aprobată din Fondul