

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

**Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 810/2023  
pentru aprobarea  
normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport pentru elevi**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Începând cu data de 4 septembrie 2023 sunt în vigoare prevederile art. 83 alin. (8) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, respectiv prevederile referitoare la acordarea sumelor forfetare lunare elevilor care nu sunt școlarizați în localitatea de domiciliu și care nu beneficiază de existența serviciilor de transport public</p> <p>”<b>Art. 83.</b> - (8) În cazul în care elevii nu sunt școlarizați în satul, comuna, orașul sau municipiul de domiciliu și nu beneficiază de existența serviciilor de transport public, aceștia beneficiază, pe durata cursurilor școlare, de o sumă forfetară lunară al cărei quantum se stabilește anual, cu avizul conform al ANRSC, prin hotărâre a consiliului județean, în funcție de distanța dintre unitatea de învățământ și domiciliu. În toate cazurile, DJIP/DMBIP realizează analize semestriale cu privire la aceste situații și le prezintă Ministerului Educației și autorităților locale competente în vederea extinderii serviciilor publice de transport de persoane.”</p> <p>Prin Hotărârea Guvernului nr. 810/2023 din 8 septembrie 2023 pentru aprobarea normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport pentru elevi au fost aprobate normele de aplicare a prevederilor art. 83 alin. (8), respectiv prevederile cuprinse în Anexa 2, Capitolul II, la art. 4 alin. (1)-(10)</p> <p>”<b>Art. 4</b></p> <p>(1) În cazul în care elevii nu pot fi școlarizați în satul, comuna, orașul sau municipiul de domiciliu și nu beneficiază de existența serviciilor de transport public, serviciu de transport, de transport de tip curse școlare, organizate în condițiile prevăzute la <u>art. 83</u> alin. (11) din Legea nr. 198/2023, cu modificările ulterioare, și nici de transport cu mijloacele de transport aparținând unităților de învățământ sau consiliilor locale, aceștia beneficiază, pe durata cursurilor școlare, de o sumă forfetară lunară.</p> <p>(2) Până la data de 31 august a fiecărui an, consiliile județene adoptă hotărâri prin care stabilesc valoarea unitară lei/kilometru aferentă sumei forfetare, cu avizul conform al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, denumită în continuare ANRSC.</p> <p>(3) Prin excepție de la prevederile alin. (2), în anul 2023, consiliile județene adoptă hotărâri prin care stabilesc valoarea unitară lei/kilometru aferentă sumei forfetare, cu avizul conform al ANRSC, până la 15 noiembrie.</p> <p>(4) Suma forfetară de care beneficiază fiecare elev se stabilește pe baza valorii unitare lei/kilometru înmulțită cu numărul de kilometri parcurși zilnic între domiciliu/reședință și unitatea de învățământ și numărul de zile de cursuri din luna de analiză.</p> <p>(5) Asigurarea sumelor forfetare se face pe baza tarifelor aprobate de consiliile județene.</p>

(6) Unitățile de învățământ preuniversitar întocmesc, până la data de 5 a fiecărei luni, situația centralizatoare a beneficiarilor de sume forfetare și solicită ISJ/ISMB sumele necesare efectuării plății acestora.

(7) ISJ/ISMB solicită Ministerului Educației, lunar, până la data de 15 a fiecărei luni, suma necesară pentru plata sumelor forfetare.

(8) Ministerul Educației deschide creditele bugetare până la data de 20 a fiecărei luni.

(9) ISJ/ISMB repartizează creditele bugetare unităților de învățământ preuniversitar până la data de 25 a fiecărei luni.

(10) Unitățile de învățământ preuniversitar acordă sumele forfetare elevilor cu cel puțin 3 zile lucrătoare înainte de sfârșitul lunii, pentru luna următoare.”

Din solicitările de clarificări formulate de consiliile județene, adresate Ministerului Educației, cu privire la punerea în aplicare a prevederilor legale de mai sus, ca urmare a refuzului Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice de acordare a avizului conform hotărârilor consiliilor județene pentru stabilirea valorii unitare lei/kilometru aferentă sumei forfetare, prevăzută la art. 4 alin. (3) din Anexa 2 la H.G. nr. 810/2023, a reieșit necesitatea consultării Ministerului Dezvoltării Lucrărilor Publice și Administrației, respectiv a ANRSC.

Ca urmare a discuțiilor desfășurate la nivel de ministru, între Ministerul Dezvoltării Lucrărilor Publice și Administrației și Ministerul Educației, și a celor purtate la reuniunea tehnică de lucru de la ANRSC, respectiv din informațiile transmise de consiliile județene Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, a rezultat situația de fapt existentă la nivel național, referitoare la asigurarea serviciilor publice de transport public județean, după cum urmează:

a. În 28 de județe au fost atribuite contracte de delegare a gestiunii și pot fi decontate serviciile prestate de operatorii de transport de către inspectoratele școlare/direcțiile județene de învățământ preuniversitar, prin bugetul Ministerului Educației.

b. În 13 județe nu se asigură servicii publice de transport rutier județean, pe bază de contracte de delegare atribuite în condițiile Regulamentului CE nr. 1370/2007 și a legislației în domeniul achizițiilor publice, respectiv în județele: Argeș, Botoșani, Dâmbovița, Dolj, Giurgiu, Harghita, Iași, Mehedinți, Neamț, Prahova, Suceava, Teleorman, Timiș și Maramureș, din care:

- în județele Giurgiu, Teleorman și Timiș nu se asigură sub nicio formă serviciul public de transport rutier județean;
- în județele Argeș, Botoșani, Dâmbovița, Dolj, Harghita, Iași, Mehedinți, Neamț, Prahova, Suceava și Maramureș serviciul se efectuează prin licențe de traseu emise de consiliul județean, dar nu întrunește condițiile legale de serviciu public de transport rutier.

De altfel, aceste aspecte au fost transmise de către ANRSC Ministerului Educației și prin adresa nr. 984399/19.10.2023.

Având în vedere situația diferențiată între județe în asigurarea serviciilor publice de transport rutier județean, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice propune modificarea și completarea H.G. 810/2023 pentru aprobarea normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport pentru elevi, în vederea acordării avizului conform hotărârii consiliului județean, pentru

	<p>stabilirea valorii unitare lei/km aferentă sumei forfetare ce se acordă elevilor, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• în județele în care au fost atribuite contracte de delegare a gestiunii, ca medie a tarifelor medii lei/km/loc, inclusiv TVA, prevăzute în contractele atribuite;</li> <li>• în județele care nu au finalizat nicio procedură de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii, la nivelul valorii unitare medii la nivel național lei/km, stabilită de către ANRSC.</li> </ul> <p>Justificarea soluției promovate la art. I pct. 6 alin. (5<sup>3</sup>) constă în faptul că în județele în care nu a fost finalizată nicio procedură de atribuire a contractelor de servicii publice de transport rutier județean de persoane, conform legislației naționale și europene, nu au tarife aprobate pe baza cărora să poată stabili valoarea unitară lei/km a sumei forfetare, și ca urmare, valoarea unitară lei/km va fi stabilită de ANRSC pe baza valorii unitare medii aprobată la nivel național, cu respectarea legii.</p> <p>Având în vedere faptul că sumele forfetare se finanțează de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației, și pentru acordarea facilităților de transport elevilor care nu beneficiază de servicii publice de transport, e necesar ca proiectul de hotărâre de guvern pentru modificarea și completarea normelor metodologice să fie adoptat, astfel încât să fie asigurat cadrul legal pentru acordarea avizului conform al ANRSC pentru hotărârile consiliilor județene și plata sumelor cuvenite elevilor în termen de 30 de zile de la data adoptării hotărârii consiliului județean, prin care s-a stabilit valoarea unitară lei/km.</p> <p>Menționăm că plata sumelor forfetare nu s-a putut efectua, deoarece hotărârile consiliilor județene nu au primit avizul conform al ANRSC, conform prevederilor Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările ulterioare, motiv pentru care ANRSC a propus modificarea și completarea H.G. nr. 810/2023, în vederea acordării avizului conform diferențiat, în funcție de situația existentă în fiecare județ în parte.</p> <p>De asemenea, se propune modificarea textului inițial al HG 810/2023, în vederea armonizării cu noul format al documentelor școlare, respectiv înlocuirea sintagmei „Nr. și seria carnetului de elev” cu sintagma „Nr. matricol”.</p>
2.3. Schimbări preconizate	<p>Se propune prin prezentul proiect de act normativ modificarea și completarea H.G. nr. 810/2023 pentru aprobarea normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport pentru elevi în vederea acordării avizului conform al A.N.R.S.C. hotărârilor consiliilor județene, hotărâri prin care se stabilește cuantumul sumei forfetare ce se acordă elevilor care sunt școlarizați într-o altă localitate decât localitatea de domiciliu și între localitatea de domiciliu și localitatea în care se află unitatea de învățământ la care sunt școlarizați nu sunt asigurate servicii publice de transport de către autoritățile publice locale, nu sunt nici beneficiarii unui serviciu de transport de tip curse școlare, organizat în condițiile prevăzute la art. 83 alin. (11) din Legea nr. 198/2023 și nici de transport cu mijloace de transport aparținând unităților de învățământ sau consiliilor locale.</p> <p>Această modificare legislativă va permite acordarea de către unitățile de învățământ a sumelor forfetare lunare elevilor care locuiesc în zone defavorizate, în vederea asigurării dreptului la educație și acestor elevi.</p>
2.4. Alte informații	Nu au fost identificate

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socioeconomic**

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Pentru asigurarea accesului la educație elevilor care nu beneficiază de existența serviciilor publice de transport.
3.2. Impactul social	Acest proiect de act normativ are un impact social în sensul că va lărgi aria beneficiarilor de facilități de transport, respectiv al elevilor care nu sunt școlarizați în localitatea de domiciliu și nu au asigurate servicii publice de transport, elevi care în prezent nu beneficiază de aceste drepturi.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Așa cum am menționat și la pct. 3.2, completarea și modificarea normelor metodologice vor lărgi aria beneficiarilor de facilități la transport cu categoria de elevi anterior menționată, categorie care, nu poate beneficia de suma forfetară lunară, în lipsa prevederilor care să reglementeze acordarea avizului conform diferențiat de către ANRSC, conform propunerii formulate, ceea ar crea o discriminare în rândul elevilor.
3.4. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Nu este cazul
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Nu este cazul
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu este cazul
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

**Secțiunea a-4 a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

-mii lei-						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare în plus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						

(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) asistența socială, din care: Ministerul Transporturilor și Infrastructurii						
Ministerul Educației						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Nu este cazul					
4.8. Alte informații	Impactul financiar a fost estimat în actul de bază, respectiv în Proiectul de Hotărâre de Guvern pentru aprobarea normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport pentru elevi, respectiv cel estimat a se suporta de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației.					

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Nu este cazul
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Nu este cazul
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate

#### Secțiunea a 6-a

##### Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	În procesul de elaborare a proiectului prezentului act normativ, au participat la consultări și reprezentanți ai structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale și reprezentanți ai unor consilii județene.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ este supus avizării Consiliului Legislativ.
6.6. Alte informații	Nu este cazul

#### Secțiunea a 7-a

##### Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normative

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În data de 17 noiembrie 2023, Ministerul Educației a postat în transparență decizională proiectul de act normativ. În data de 22 noiembrie 2023, a fost publicat anunțul pentru dezbatere publică pe proiectul de act normativ. În data de 24 noiembrie 2023, ora 11,00 a avut loc dezbaterea publică în sistem on-line.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul

### Secțiunea a 8-a

#### Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ existente	Nu este cazul
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de *Hotărâre a Guvernului pentru completarea și modificarea Normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport pentru elevi*, pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR  
ȘI INFRASTRUCTURII  
SORIN MIHAI GRINDEANU**

**MINISTRUL EDUCAȚIEI  
LIGIA DECA**

#### AVIZĂM:

**VICEPRIM-MINISTRU  
MARIAN NEACȘU**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI,  
ADRIAN-IOAN VEȘTEA**

**MINISTRUL FINANȚELOR,  
MARCEL-IOAN BOLOȘ**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI  
ALINA – ȘTEFANIA GORGHIU**