

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ HOTĂRÂRE privind actualizarea limitelor amenzilor contravenționale prevăzute la art. 90 și 91 din Legea audiovizualului nr. 504/2002
Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ
2.1 Sursa proiectului de act normativ Prezentul proiect de act normativ este inițiat în vederea actualizării limitelor amenzilor contravenționale prevăzute la art. 90 și 91 din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, în considerarea indicelui inflației și a perioadei îndelungate în care aceste limite nu au fost actualizate. Proiectul de act normativ este promovat la inițiativa Consiliului Național al Audiovizualului.
2.2 Descrierea situației actuale În prezent, regimul sancționator prevăzut de Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, stabilește la art. 90 alin. (2) că faptele prevăzute la alin. (1) se sancționează cu amendă de la 10.000 lei la 200.000 lei. Dispozițiile art. 90 alin. (1) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, vizează o serie de fapte contravenționale privind, între altele, difuzarea serviciilor media audiovizuale cu încălcarea prevederilor legale, utilizarea tehnicilor subliminale în cadrul comunicărilor comerciale audiovizuale, publicitatea mascată, nerespectarea dreptului la replică, retransmisia neautorizată sau furnizarea unui serviciu media fără a deține licență audiovizuală ori fără notificarea prevăzută de lege. Totodată, art. 91 din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, reglementează un alt set de contravenții constând în nerespectarea de către furnizorii sau distribuitorii de servicii a unor dispoziții ale legii, precum și a deciziilor având caracter normativ emise de Consiliul Național al Audiovizualului. Pentru aceste situații, legea prevede, în prealabil, emiterea unei somații cu condiții și termene precise de intrare în legalitate, iar în cazul neîndeplinirii acestora sau al repetării încălcării, aplicarea unei amenzi contravenționale de la 5.000 lei la 100.000 lei. Așadar, în forma aflată în vigoare, limitele amenzilor contravenționale prevăzute de art. 90 alin. (2) este cuprins între 10.000 și 200.000 lei, iar cel prevăzut la art. 91 alin. (3) este cuprins între 5.000 lei și 100.000 lei. Acestea reprezintă principalele limite valorice ale amenzilor contravenționale reglementate de cele două articole, individualizarea sancțiunii realizându-se în funcție de gravitatea faptei, de efectele acesteia, precum și de sancțiunile primite anterior, pe o perioadă de cel mult un an, potrivit art. 90 alin. (4) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, art. 92 din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, stabilește în mod expres posibilitatea actualizării limitelor amenzilor contravenționale prevăzute la art. 90 și 91 prin hotărâre a Guvernului, în funcție de evoluția indicelui inflației. Prin urmare, măsura propusă valorifică mecanismul de actualizare instituit în mod expres de legiuitor.

Nivelurile actuale ale amenzilor contravenționale au fost stabilite în anul 2009, prin Legea nr. 333/2009 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 181/2008 pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002, iar menținerea acestora la același nivel nominal, ținând cont de evoluția indicelui inflației, a determinat diminuarea valorii reale a sancțiunilor. În aceste condiții, actualizarea limitelor amenzilor este necesară pentru restabilirea corespondenței dintre nivelul sancțiunilor și realitățile economice actuale.

Mecanismul de corelare a sancțiunilor contravenționale cu realitatea economică și devalorizarea monedei este un proces strict tehnic, al cărui scop principal este menținerea valorii reale a amenzilor deja stabilite prin lege și descurajarea comportamentelor ilicite, iar aceasta nu presupune introducerea de noi sancțiuni sau adoptarea unor reforme fiscale.

Activitatea fiscală a Guvernului României, în această perioadă de criză, se reduce strict la execuția tehnică a deciziilor deja luate de parlamentele sau guvernele anterioare, astfel cum este și cazul regimului juridic sancționator specific legislației din domeniul audiovizualului, derogatoriu de la dreptul comun, sancțiunile aplicabile fiind stabilite prin legea cadru de organizare și funcționare a CNA, care este lege organică.

Neadoptarea proiectului de act normativ împiedică autoritatea care supraveghează respectarea prevederilor legale în materia audiovizualului de către entitățile definite de Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, anume Consiliul Național al Audiovizualului, să aplice în mod efectiv și proporțional prevederile legii invocate, raportat la contextul actual fiscal, aspect ce poate să conducă la încălcarea funcției preventive și să nu contribuie în mod corespunzător la respectarea normelor aplicabile în domeniul audiovizualului.

2.3 Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de hotărâre a Guvernului, în temeiul prevederilor art. 92 din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, se supune aprobării Guvernului actualizarea limitelor amenzilor contravenționale prevăzute la art. 90 și 91 din acest act normativ, în funcție de evoluția indicelui inflației, după cum urmează:

- a) cele de la art. 90 alin. (2), de la 22.000 lei la 440.000 lei;
- b) cele de la pct. 91 alin. (3), de la 11.000 lei la 220.000 lei.

Precizăm că la fundamentarea propunerii se află comunicarea oficială a Institutului Național de Statistică, care calculează și publică Indicele Prețurilor de Consum (IPC) și rata inflației. Pentru perioada august 2009 – august 2026, indicele total al inflației (IPC) este de 220,17%. Aplicând acest indice la limitele maxim actual al amenzii de 200.000,00 lei, rezultă o limită maxim actualizată de 440.340,00 lei.

Propunerea de față este justificată de criteriul obiectiv și verificabil, respectiv evoluția indicelui prețurilor de consum în perioada de la ultima actualizare (Legea nr. 333/2009) și până la data de referință avută în vedere de elaborarea proiectului (momentul prezent, anul 2026). Prin raportarea nivelurilor amenzilor la evoluția indicelui inflației se urmărește o actualizare justificată de evoluțiile economice, fără modificarea structurii regimului contravențional și fără instituirea unor noi categorii de sancțiuni.

În consecință, intervenția normativă este necesară pentru asigurarea unei corelări între nivelul sancțiunilor contravenționale și condițiile economice actuale, precum și pentru menținerea eficienței mecanismului de sancționare a faptelor contravenționale prevăzute de Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

2.4 Alte informații *)

Precizăm că măsurile propuse prin prezentul proiect de act normativ nu sunt de natură să introducă noi politici publice, fiind încadrate în limitele constituționale prevăzute de art. 110

alin. (4) din Constituția României, republicată, în sensul că actul normativ este necesar pentru administrarea treburilor publice, având temei expres în lege.

Prin prezentul proiect, Guvernul nu acționează din proprie inițiativă, ci pune în aplicare o obligație strictă dintr-o lege aprobată anterior de Parlament, așa cum este Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, lege organică specifică domeniului audiovizualului, care conține norma juridică expresă și lipsită de echivoc la art. 92, potrivit căreia „*cuantumul amenzilor contravenționale prevăzute la art. 90 și 91 poate fi actualizat prin hotărâre a Guvernului, în funcție de evoluția indicelui inflației*”.

**Secțiunea a 3-a:
Impactul socioeconomic **)**

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2 Impactul social

Prin adoptarea acestui proiect se urmărește garantarea respectării interesului public prin aplicarea unor sancțiuni contravenționale care să reflecte actualitatea economică reală, precum și asigurarea că norma juridică nu este golită de conținutul său coercitiv și preventiv totodată.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4 Impactul macroeconomic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9 Alte informații

Nu sunt.

**Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.***)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7

4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit						
b) bugete locale i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	284,4	2.275,00	2.275,00	2.275,00	2.275,00	1.876,88
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații						
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: Vor fi modificate dispozițiile Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.						
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.6. Alte informații Nu sunt.						
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul hotărârii urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.
6.6 Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ A fost respectată procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, inclusiv prin afișarea pe site-ul propriu al Consiliului Național al Audiovizualului, de la data 08.10.2026 la data 09.10.2026, în conformitate cu alin. (13) al art. 7 din Legea nr. 52/2003, potrivit căruia „prin excepție de la prevederile alin. (2), în cazul reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării și anterior expirării termenului prevăzut de respectivul alineat”.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.
Secțiunea a 8-a: Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ
8.2 Alte informații Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind actualizarea limitelor amenzilor prevăzute la art. 90 și 91 din Legea audiovizualului nr. 504/2002, pe care îl supune Guvernului, spre adoptare.

Consiliul Național al Audiovizualului
Vicepreședinte

VALENTIN - ALEXANDRU JUCAN

Secretarul General al Guvernului

DAN REȘITNEC

Avizăm:

Ministrul Finanțelor, interimar

ALEXANDRU NAZARE

Ministrul Justiției, interimar

MARIAN – CĂTĂLIN PREDOIU